

ESPAÑA EFICIENTE

POLICY BRIEF | AHORRO ESTRUCTURAL

Fundaciones Estatales Redundantes: El Coste de la Burocracia Paralela

El problema no es lo que estas fundaciones hacen.

El problema es que lo mismo ya lo hace el ministerio o entidad publica de referencia.

Cada capa administrativa adicional tiene un coste. Y ese coste lo paga el ciudadano.

1. Resumen Ejecutivo

El sector publico español cuenta con decenas de fundaciones estatales creadas a lo largo de los años para gestionar funciones específicas. Algunas tienen sentido. Muchas son capas administrativas redundantes que duplican funciones que ya realizan los ministerios o entidades publicas de referencia, con el coste adicional de su propia estructura: sede, consejo de administración, personal de gestión, contabilidad independiente y presupuesto propio. España Eficiente ha analizado seis fundaciones estatales de financiación publica total o mayoritaria que pueden ser cerradas o fusionadas sin perder ninguna de las funciones que realizan. El ahorro no esta en las subvenciones que gestionan, que pueden seguir existiendo canalizadas directamente por el ministerio correspondiente. El ahorro esta en eliminar el coste de estructura de cada capa intermedia innecesaria.

Nota metodológica importante:

Los presupuestos de estas fundaciones no siempre distinguen claramente entre el dinero que gestionan (subvenciones que pasan a través de ellas hacia terceros) y el dinero que gastan en si mismas (su propio coste de estructura). Este documento analiza el coste de estructura, no el volumen de subvenciones gestionadas.

Las cifras son estimaciones basadas en datos públicos disponibles y cuentas anuales depositadas.

2. El Patrón: Como se Crea una Capa Administrativa Innecesaria

El mecanismo es siempre el mismo:

- Un ministerio o entidad publica tiene una función que realizar: gestionar subvenciones, conservar un museo, dar becas, hacer estudios.
- En lugar de hacerlo directamente con su personal y presupuesto existente, se crea una fundación con personalidad jurídica propia.
- La fundación necesita su propia estructura: director, consejo de patronato, contabilidad, sede física, personal administrativo.

- El ministerio transfiere fondos a la fundación, que los gestiona con ese sobrecoste estructural añadido.
- Con el tiempo, la fundación desarrolla su propia inercia institucional y resulta políticamente difícil de cerrar aunque su razón de ser haya desaparecido o pueda absorberse.

Si la FNMT ya tiene departamento de marketing, no necesita una fundación para contar su historia.

Si RENFE ya tiene departamento de comunicación, no necesita una fundación para promocionar el tren.

Si la SEPI ya tiene directivos, no necesita una fundación para formarlos.

3. Análisis de Seis Fundaciones Redundantes

3.1 Fundación Biodiversidad

Fundación 100% estatal adscrita al Ministerio para la Transición Ecológica. Su función principal es actuar como organismo intermediario en la gestión de subvenciones de biodiversidad, empleo verde y proyectos medioambientales, incluyendo fondos europeos.

- Gestiona subvenciones que en su mayor parte provienen de fondos europeos y del propio ministerio. El dinero no es suyo: pasa a través de ella hacia los beneficiarios finales.
- El Ministerio para la Transición Ecológica ya dispone de unidades técnicas con funcionarios especializados en biodiversidad y medio ambiente perfectamente capaces de gestionar estas convocatorias directamente.
- El coste de estructura de la fundación (personal propio, sede, gestión administrativa independiente) es el sobrecoste que España Eficiente propone eliminar.
- Acción propuesta: absorción de las funciones de convocatoria y gestión de subvenciones directamente por el ministerio. Eliminación de la estructura administrativa paralela.

3.2 Fundación de los Ferrocarriles Españoles (FFE)

Fundación adscrita al Ministerio de Transportes. Gestiona los museos del ferrocarril de Madrid y Cataluña, publica la revista Vía Libre y realiza actividades de difusión del patrimonio ferroviario.

- ADIF y RENFE son empresas públicas con departamentos propios de comunicación, imagen y relaciones institucionales.
- Los museos del ferrocarril pueden integrarse en la red de museos estatales gestionada por el Ministerio de Cultura, que ya administra instituciones mucho más grandes y complejas.
- La revista Vía Libre puede mantenerse como publicación digital de RENFE o ADIF sin necesidad de una fundación con estructura propia.

- Acción propuesta: los museos pasan a Cultura. La difusión del patrimonio ferroviario se integra en los departamentos de comunicación de ADIF y RENFE. Se elimina el consejo de patronato y la estructura independiente.

3.3 Fundación EFE

Fundación vinculada a la Agencia EFE, empresa pública que es la mayor agencia de noticias en lengua española del mundo.

- La Agencia EFE ya tiene departamento de recursos humanos, formación y relaciones institucionales con capacidad para gestionar becas y premios de periodismo.
- Crear una fundación con estructura propia para que una empresa pública gestione sus propias becas es una duplicidad administrativa sin justificación funcional.
- Acción propuesta: absorción por el departamento de RRHH de la Agencia EFE. Eliminación de sede propia, NIF independiente y consejo de patronato.

3.4 Fundación SEPI

Fundación vinculada a la Sociedad Estatal de Participaciones Industriales, el holding público español con más de 87.000 empleados y 6.360 millones de ingresos en 2024.

- La Fundación SEPI realiza principalmente estudios sobre las empresas del grupo SEPI y programas de formación para directivos.
- Un holding con 87.000 empleados y miles de millones de ingresos tiene capacidad más que suficiente para gestionar su propia formación directiva internamente.
- Pagar a una fundación externa para que estudie y forme a los directivos de la SEPI es pagar para que se miren al espejo con sobrecoste administrativo.
- Acción propuesta: cierre. La formación directiva se integra en los departamentos de recursos humanos del grupo. Los estudios económicos se realizan por los propios técnicos de la SEPI.

3.5 Centro del Vidrio (Fundación Centro Nacional del Vidrio)

Fundación estatal que gestiona una escuela de artes del vidrio y un museo en La Granja de San Ildefonso (Segovia).

- Patrimonio Nacional ya gestiona el Palacio Real de La Granja y otros conjuntos monumentales de mayor complejidad sin necesitar una fundación satélite.
- El Ministerio de Cultura gestiona museos nacionales de gran envergadura con su propia estructura.
- Un museo y una escuela de artesanía en Segovia no requieren una fundación con consejo de administración independiente.
- Acción propuesta: integración en la red de museos estatales de Cultura. La escuela pasa a la red de enseñanzas artísticas. Se elimina el consejo de administración independiente.

3.6 Fundación Casa de la Moneda

Fundación vinculada a la Fabrica Nacional de Moneda y Timbre (FNMT), entidad publica que en 2024 genera beneficios propios.

- La FNMT es una entidad publica con beneficios que tiene su propio departamento de comunicación y marketing.
- Una entidad publica con recursos propios no necesita una fundación externa para gestionar sus actividades culturales y la difusión de su historia.
- Acción propuesta: integración como departamento interno de la FNMT. Eliminación del NIF propio, la sede independiente y el consejo de patronato.

4. Tabla Resumen

Fundación	Coste estructura estimado	Función real	Acción propuesta
Biodiversidad	~6-8 M euros/año en estructura propia	Intermediario en gestión de subvenciones medioambientales	Absorción por el Ministerio de Transición Ecológica
Ferrocarriles (FFE)	~4-5 M euros/año	Museos ferroviarios y revista sectorial	Museos a Cultura. Revista a RENFE/ADIF.
EFE	~0,5-1 M euros/año	Becas y premios de periodismo	Absorción por RRHH de la Agencia EFE
SEPI	~1,5-2 M euros/año	Formación directiva y estudios internos	Cierre. Funciones al grupo SEPI directamente.
Centro del Vidrio	~0,8-1 M euros/año	Museo y escuela en Segovia	Integración en Cultura y Patrimonio Nacional
Casa de la Moneda	~1-1,5 M euros/año	Difusión cultural de la FNMT	Departamento interno de la FNMT
TOTAL ESTIMADO	~14-18 M euros/año en estructura	Funciones absorbibles por entidades ya existentes	Ahorro neto anual de estructura

Nota sobre las cifras:

Estas son estimaciones del coste de estructura propio de cada fundación, no del volumen de subvenciones que gestionan.

Las subvenciones pueden seguir existiendo canalizadas directamente por el ministerio o entidad de referencia.

El ahorro es la eliminación del sobrecoste de la capa administrativa intermedia.

5. El Principio de España Eficiente

Estas seis fundaciones son solo un ejemplo ilustrativo. El principio que aplica España Eficiente al conjunto del sector publico es el mismo:

- Toda entidad publica con personalidad jurídica propia debe justificar por que su función no puede ser realizada directamente por el ministerio u organismo de tutela.
- Si no puede justificarlo, su estructura debe absorberse o eliminarse. Las funciones útiles se conservan. El sobrecoste administrativo se elimina.
- El objetivo no es privatizar ni recortar servicios públicos. Es eliminar las capas burocráticas que no aportan valor al ciudadano y si aportan coste.
- Este mismo principio aplicado al conjunto de los mas de 300 organismos, agencias, entidades y fundaciones del sector publico estatal es una de las fuentes de ahorro estructural mas significativas del modelo.

El ahorro de las seis fundaciones analizadas es modesto en términos absolutos: 14-18 millones anuales.

El ahorro del principio aplicado al conjunto del sector publico es de cientos de millones.

Y el mensaje político es mas importante que la cifra: el Estado no puede pedir sacrificios al ciudadano mientras mantiene burocracia paralela innecesaria.

6. Conclusión

La eficiencia del Estado no se mide por lo que gasta.

Se mide por cuanto valor genera por cada euro que gasta.

Una fundación que duplica lo que ya hace el ministerio no genera valor adicional. Solo genera coste adicional.

España Eficiente no propone eliminar funciones publicas.

Propone eliminar las capas administrativas innecesarias que encarecen esas funciones sin mejorarlas.

Equivocarse no se castiga. Mantener burocracia innecesaria con dinero publico, si.

Este Policy Brief forma parte de España Eficiente: El Modelo Completo.

**Relacionado con: Ahorro Estructural | Reforma Municipal | Reducción de Ministerios
| Integridad Publica.**

España Eficiente | Modelo completo de reforma fiscal, laboral y social
Documento de trabajo. Todos los derechos reservados.