

ESPAÑA EFICIENTE

POLICY BRIEF | POLITICA EXTERIOR Y DIPLOMACIA
Tres Ejes Estratégicos: Unión Europea, Iberoamérica y Mediterráneo

La mayoría de programas políticos dicen 'reforzaremos la política exterior' sin concretar nada.

España Eficiente define intereses concretos, alianzas estratégicas y objetivos medibles.

1. Resumen Ejecutivo

La política exterior española se mueve en tres ejes naturales: la integración europea como núcleo duro, la proyección iberoamericana como espacio histórico y cultural, y la estabilidad mediterránea como imperativo de seguridad. Los tres son interdependientes y los tres están infraexplotados en términos estratégicos. España tiene una posición geográfica única, una comunidad lingüística de mas de 600 millones de hispanohablantes, una economía entre las quince mayores del mundo y una presencia institucional en la UE que le permite influir en decisiones que afectan a toda Europa. Sin embargo, la política exterior española adolece de falta de continuidad estratégica, escasa coordinación entre actores y ausencia de objetivos medibles. España Eficiente propone una política exterior basada en tres principios: defensa activa de los intereses nacionales con argumentos técnicos y económicos, diplomacia económica como prioridad y evaluación independiente de los resultados.

2. Principios Rectores

Principio	Descripción
Defensa activa de intereses nacionales	En cada negociación europea o bilateral, España define previamente que intereses defiende, con que argumentos y que es negociable. No hay política exterior eficiente sin posición previa clara.
Diplomacia económica como prioridad	La política exterior sirve a la economía: protección de inversiones, apertura de mercados, acceso a recursos estratégicos y captación de inversión extranjera.
Evaluación de impacto previo	Antes de aceptar cualquier norma europea o acuerdo internacional, evaluación técnica del impacto en la economía, el empleo y la soberanía española.
Transparencia en negociaciones	Los ciudadanos tienen derecho a conocer que posición defiende España en Bruselas y con que resultado. Informe anual publico de actividad diplomática.

Continuidad estratégica	La política exterior no puede reiniciarse con cada cambio de gobierno. Los intereses nacionales no tienen partido. Pacto de Estado para los ejes estratégicos principales.
-------------------------	--

3. Primer Eje: España en la Unión Europea

3.1 Posición actual

España es Estado miembro desde 1986 y gran parte de su política exterior esta integrada en la Política Exterior y de Seguridad Común de la UE. Esto limita el margen de acción unilateral pero ofrece una plataforma de influencia muy superior a la que tendría España actuando sola.

3.2 Intereses estratégicos de España en la UE

Interés estratégico	Posición de España Eficiente
Fondos de cohesión y PAC	Defensa activa de los fondos estructurales y la Política Agrícola Común. España es receptor neto y debe negociar con mas contundencia técnica en cada revisión presupuestaria.
Control de fronteras sur	España es la frontera sur de la UE. Debe exigir corresponsabilidad europea en la gestión de la presión migratoria mediterránea. No puede asumir sola el coste de una frontera común.
Política energética	Defensa del corredor de energía entre la Península Ibérica y el resto de Europa. España tiene capacidad de ser hub energético europeo con las interconexiones adecuadas.
Reforma del mercado eléctrico	España lideró la excepción ibérica. Debe seguir presionando para una reforma estructural del mercado eléctrico europeo que desacople el precio de la electricidad del gas.
Autonomía estratégica europea	Apoyo a la industria de defensa europea y a la reducción de dependencias estratégicas de terceros países en semiconductores, materias primas críticas y tecnología.
Clausulas espejo en comercio	Exigencia de clausulas espejo en todos los acuerdos comerciales de la UE para que los productos importados cumplan los mismos estándares que los europeos.

4. Segundo Eje: España e Iberoamérica

4.1 El activo mas infraexplotados de España

España tiene acceso preferencial a un mercado de mas de 600 millones de hispanohablantes. Las empresas españolas son lideres en sectores estratégicos en toda América Latina: energía, banca, infraestructuras, telecomunicaciones. Sin embargo, la diplomacia económica española hacia Iberoamérica es reactiva y poco coordinada.

Prioridad	Acción concreta
Diplomacia económica prioritaria	El ICEX y las embajadas priorizan la apertura de mercados, la protección jurídica de inversiones españolas y la captación de inversión latinoamericana hacia España.
Protección jurídica de inversiones	Acuerdos bilaterales de protección de inversiones actualizados con cláusulas de arbitraje internacional claras y eficaces.
Cooperación ligada a estabilidad institucional	La cooperación al desarrollo de la AECID se vincula a indicadores de estado de derecho, transparencia y seguridad jurídica en los países receptores.
Estrategia conjunta España-Portugal	Coordinación diplomática con Portugal para presentar una posición iberoamericana conjunta con mayor peso específico en los foros internacionales.
Español como activo estratégico	El español es la segunda lengua materna del mundo. España debe gestionar este activo de forma estratégica coordinando con el Instituto Cervantes, las universidades y la industria cultural.

5. Tercer Eje: España y el Mediterráneo

5.1 El eje mas estratégico y menos explicado

España es la frontera sur de Europa. El Mediterráneo no es solo un espacio de relaciones culturales: es el escenario de las principales amenazas a la seguridad española y europea a corto y medio plazo.

Tema	Interés español	Posición de España Eficiente
Inmigración irregular	España absorbe una presión migratoria que es responsabilidad de toda la UE.	Corresponsabilidad europea obligatoria. Coordinación con Frontex. Acuerdos con países de origen y tránsito.
Seguridad y terrorismo	El Sahel es la principal fuente de inestabilidad que afecta directamente a España.	Estrategia integral Magreb-Sahel coordinada con la UE y los países de la región.
Energía (gas argelino)	Argelia es el principal proveedor de gas de España. La dependencia energética es un riesgo estratégico.	Diversificación activa de proveedores. Desarrollo del hidrógeno verde como alternativa. Interconexiones energéticas europeas.
Ceuta y Melilla	Son territorio español y frontera de la UE. Su seguridad y soberanía son irrenunciables.	Defensa sin ambigüedades de la soberanía española. Apoyo europeo explícito a la integridad territorial.

Marruecos	La relación con Marruecos es compleja: cooperación necesaria en migración y seguridad, tensión por soberanía.	Relación basada en intereses mutuos claros. Ninguna concesión sobre soberanía. Cooperación pragmática en seguridad y desarrollo.
-----------	---	--

6. Indicadores de Evaluación

Una política exterior eficiente debe ser medible. España Eficiente propone indicadores públicos anuales:

Área	Indicador	Meta
UE: fondos europeos	Porcentaje de fondos negociados vs fondos ejecutados	Maximizar captación y minimizar devolución por falta de ejecución
Iberoamérica: comercio	Volumen de exportaciones españolas a América Latina	Aumento del 15% en 5 años
Mediterráneo: migración	Porcentaje de gestión migratoria asumida por otros países UE	Distribución equitativa de responsabilidad
Ciudadanos en el exterior	Tiempo medio de respuesta consular ante emergencias	Reducción del 30% en tiempos de respuesta
Diplomacia económica	Inversiones captadas gracias a acción diplomática activa	Indicador publico anual del ICEX

7. Base Legal

Elemento	Marco legal
Dirección de la política exterior	Art. 97 CE. El Gobierno dirige la política interior y exterior.
Tratados internacionales	Arts. 93-96 CE. Autorización parlamentaria para tratados con cesion de soberanía.
Marco de acción exterior	Ley 2/2014 de la Acción y del Servicio Exterior del Estado.
Integración europea	Tratados de la Unión Europea. Acta de Adhesión de 1985.
Cooperación al desarrollo	Ley 23/1998 de Cooperación Internacional para el Desarrollo.
Política comercial exterior	Competencia exclusiva de la UE (Art. 207 TFUE). España actúa en el Consejo de la UE.

8. Conclusión

España tiene una posición geográfica única, una lengua compartida con 600 millones de personas y una economía entre las 15 mayores del mundo.

Eso es un activo diplomático enorme que no se gestiona con la ambición que merece.

Tres ejes. Intereses concretos. Objetivos medibles.

Unión Europea: defender lo que nos corresponde con argumentos técnicos.

Iberoamérica: explotar el activo lingüístico y cultural con diplomacia económica real.

Mediterráneo: gestionar la frontera sur como lo que es: un asunto de seguridad nacional y europea.

Política exterior eficiente. No retórica. Resultados medibles.

Este Policy Brief forma parte de España Eficiente: El Modelo Completo.

Relacionado con: Política Migratoria | Soberanía Alimentaria | Energía Nacional | Administración Digital.