

# PLAN NACIONAL DE MODERNIZACIÓN DEL EQUIPAMIENTO MILITAR E²

Defensa nacional, soberanía tecnológica e industria estratégica.

Modernizar las Fuerzas Armadas no es un gasto. Es una inversión en seguridad, empleo e industria nacional.

| ■■ SEGURIDAD                       | ■ INDUSTRIA                   | ■ EMPLEO                      | ■ TECNOLOGÍA          |
|------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-----------------------|
| Fuerzas Armadas modernas y capaces | Industria nacional como motor | Empleos de alta cualificación | Soberanía tecnológica |

*"La seguridad no se improvisa. Se planifica, se invierte y se mantiene.  
Unas Fuerzas Armadas modernas son la mejor garantía de que nunca tendremos que usarlas."*

# ■■ ESPAÑA EFICIENTE (E²)

POLICY BRIEF | Plan Nacional de Modernización del Equipamiento Militar E²

1. Resumen Ejecutivo | 2. Diagnóstico | 3. ¿Por qué ahora?

## 1. RESUMEN EJECUTIVO

Las Fuerzas Armadas españolas cuentan con profesionales de alta cualificación y una trayectoria institucional sólida. Sin embargo, una parte significativa del equipamiento material presenta un nivel de obsolescencia que compromete la eficacia operativa, el cumplimiento de los compromisos con la OTAN y la capacidad de respuesta ante amenazas reales en un entorno de seguridad cada vez más complejo.

**El Plan E² propone un programa de modernización planificado, transparente y orientado a potenciar la industria nacional de defensa — convirtiendo la inversión en seguridad en un motor de empleo cualificado, tecnología avanzada y soberanía industrial.**

## 2. DIAGNÓSTICO — ESTADO DEL EQUIPAMIENTO

| ÁREA                    | SITUACIÓN ACTUAL                                                                                      | CONSECUENCIAS                                                            |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| Vehículos terrestres    | Flota con media de edad elevada. Sistemas de comunicación y protección desfasados.                    | Menor capacidad operativa y mayor coste de mantenimiento.                |
| Aviación militar        | Renovación parcial con F-18 y Eurofighter. Helicópteros y aviones de transporte envejecidos.          | Limitaciones en misiones de proyección y apoyo logístico.                |
| Armada                  | Programa de fragatas F-110 en curso. Submarinos y buques auxiliares con necesidades de actualización. | Capacidades de disuasión y proyección naval limitadas.                   |
| Ciberdefensa            | Capacidades en desarrollo pero con inversión insuficiente respecto a la amenaza real.                 | Vulnerabilidad ante ciberataques a infraestructuras críticas.            |
| Equipamiento individual | Protección personal, comunicaciones y sistemas de visión nocturna con necesidades de modernización.   | Mayor riesgo para el personal en operaciones.                            |
| Compromiso OTAN 2%      | España se encuentra por debajo del objetivo del 2% del PIB en gasto de defensa.                       | Credibilidad en la Alianza y acceso a programas conjuntos comprometidos. |

## 3. ¿POR QUÉ ACTUAR AHORA?

|                                   |                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Entorno de seguridad deteriorado  | El conflicto en Ucrania, la inestabilidad en el Sahel y el aumento de las amenazas híbridas y cibernéticas han transformado el panorama de seguridad europeo de forma estructural. |
| Compromisos OTAN y UE             | España tiene compromisos vinculantes con la Alianza Atlántica y con la Política Común de Seguridad y Defensa de la UE. Su cumplimiento requiere inversión sostenida.               |
| Ventana de oportunidad industrial | La industria española de defensa (Indra, Navantia, Airbus España, SENER, GMV) tiene capacidad para asumir contratos de modernización con alto contenido nacional.                  |
| Coste creciente del retraso       | El equipamiento obsoleto genera costes de mantenimiento superiores al coste de la modernización, además de las limitaciones operativas que conlleva.                               |
| Fondos europeos de defensa        | El Fondo Europeo de Defensa (FED) y los nuevos instrumentos de financiación de la UE ofrecen cofinanciación para programas de I+D y modernización conjunta.                        |

# ■■ ESPAÑA EFICIENTE (E²)

POLICY BRIEF | Plan Nacional de Modernización del Equipamiento Militar E²

4. Objetivos | 5. Principios | 6. Las Medidas

## 4. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

|   |                                                                                        |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Modernizar el equipamiento de las Fuerzas Armadas de forma planificada y transparente. |
| 2 | Alcanzar progresivamente el objetivo OTAN del 2% del PIB en gasto de defensa.          |
| 3 | Maximizar el contenido industrial nacional en todos los programas de adquisición.      |
| 4 | Desarrollar capacidades de ciberdefensa al nivel de las amenazas actuales.             |
| 5 | Generar empleo cualificado y desarrollo tecnológico mediante la industria de defensa.  |
| 6 | Garantizar la soberanía tecnológica en sistemas críticos de defensa.                   |
| 7 | Reforzar la cooperación con aliados OTAN y la base industrial de defensa europea.      |
| 8 | Garantizar la transparencia y la rendición de cuentas en toda la inversión en defensa. |

## 5. PRINCIPIOS RECTORES

| Planificación plurianual                      | Contenido nacional máximo                                | Transparencia total                               | Soberanía tecnológica                          |
|-----------------------------------------------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| Más allá de legislaturas. Política de Estado. | Industria española primero. Cooperación europea segundo. | Contratos, precios, plazos y resultados públicos. | Sin dependencia crítica de un único proveedor. |
| Eficiencia del gasto                          | Cooperación aliada                                       | Doble uso civil-militar                           | Evaluación permanente                          |
| Máximo rendimiento de cada euro invertido.    | OTAN y UE como marco de referencia.                      | Tecnología que genera beneficio civil también.    | Indicadores objetivos y revisión continua.     |

## 6. LAS MEDIDAS PRINCIPALES

|                                             |                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Plan Director Plurianual</b>             | Programa de modernización a 10-15 años con objetivos, plazos y presupuesto aprobado por amplio consenso parlamentario. Más allá de legislaturas.                     |
| <b>Máximo contenido industrial nacional</b> | Porcentaje mínimo obligatorio de contenido industrial español en todos los contratos. Colaboración con Indra, Navantia, Airbus España, SENER, GMV y PYME del sector. |
| <b>Ciberdefensa y defensa híbrida</b>       | Inversión específica en capacidades de ciberdefensa, guerra electrónica, inteligencia artificial aplicada a la defensa y respuesta ante amenazas híbridas.           |
| <b>Modernización terrestre</b>              | Renovación progresiva de vehículos blindados, sistemas de comunicación, equipamiento individual y sistemas de mando y control.                                       |
| <b>Aviación y espacio</b>                   | Modernización de capacidades aéreas, drones militares, satélites de observación y sistemas de alerta temprana en coordinación con aliados.                           |
| <b>Armada</b>                               | Continuación del programa F-110, modernización de submarinos, buques de proyección y capacidades de guerra antisubmarina.                                            |
| <b>I+D+i en defensa</b>                     | Programa nacional de investigación en tecnologías de doble uso: IA, ciberseguridad, materiales avanzados, comunicaciones cuánticas y drones.                         |
| <b>Transparencia y control</b>              | Portal público de contratos de defensa, informes periódicos de ejecución, auditorías independientes y comparecencia anual ante el Congreso.                          |



# ■■ ESPAÑA EFICIENTE (E²)

POLICY BRIEF | Plan Nacional de Modernización del Equipamiento Militar E²

## 7. Comparativa Internacional

### 7. COMPARATIVA INTERNACIONAL — MODELOS DE REFERENCIA

Los países aliados que han modernizado su equipamiento con foco en la industria nacional han obtenido un doble beneficio: capacidad de defensa mejorada y desarrollo industrial y tecnológico con impacto económico real y medido.

| PAÍS        | MODELO                                                                                                                                                                                                     | RESULTADO                                                                                                                                 |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ■■ Alemania | Zeitenwende (2022): plan de modernización de 100.000 M€ con exigencia de alto contenido industrial alemán. Rheinmetall, ThyssenKrupp y KNDS como motores.                                                  | Relanzamiento de la industria de defensa como sector estratégico nacional. Creación de miles de empleos cualificados de alta tecnología.  |
| ■■ Francia  | Loi de Programmation Militaire (LPM): planificación plurianual de defensa con DGA (Dirección General del Armamento) coordinando industria nacional. MBDA, Dassault, Thales y Naval Group como pilares.     | Francia exporta el 13% de armamento mundial. La inversión en defensa genera retorno industrial y tecnológico que supera el gasto inicial. |
| ■■ Polonia  | Mayor modernización militar de Europa en términos relativos. Contratos con industria nacional obligatorios. Creación de clústeres industriales de defensa en regiones con alta desempleo.                  | Transformación de regiones industriales en declive en polos de tecnología de defensa. Reducción del desempleo y aumento del PIB regional. |
| ■■ Suecia   | Modelo SAAB: empresa nacional que desarrolla Gripen, sistemas de misiles y electrónica de defensa con exportación a 15 países. Alta integración con universidades y centros de investigación.              | Soberanía tecnológica plena en sistemas críticos. Exportaciones que financian parcialmente la propia modernización nacional.              |
| ■■ Noruega  | Industria de defensa pequeña pero muy especializada (Kongsberg, Nammo). Política de reinversión de ingresos del fondo soberano en modernización con alto componente tecnológico y doble uso civil-militar. | Modelo de doble uso: tecnología militar que genera aplicaciones civiles en energía, comunicaciones y navegación marítima.                 |

**PATRÓN COMÚN:** Los países que más han avanzado en modernización militar son los que han tratado la defensa como política industrial estratégica, no solo como gasto de seguridad. La industria nacional de defensa genera retorno económico, tecnológico y de empleo que compensa ampliamente la inversión inicial.

8. IMPACTO EN EMPLEO E INDUSTRIA NACIONAL

La modernización militar con foco en la industria nacional no es solo una decisión de seguridad. Es una decisión industrial, tecnológica y de empleo de primer orden.

| EMPRESA / SECTOR | CAPACIDAD                                                                       | OPORTUNIDAD                                                         |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| Indra            | Sistemas de radar, electrónica de defensa, ciberdefensa, simuladores y C4ISR.   | Líder europeo en electrónica de defensa con capacidad de expansión. |
| Navantia         | Fragatas, submarinos, buques auxiliares y sistemas navales integrados.          | Programa F-110 y potencial exportador a aliados OTAN.               |
| Airbus España    | A400M, helicópteros militares, sistemas espaciales y mantenimiento aeronáutico. | Hub europeo de aviación militar con alta cualificación.             |
| SENER / GMV      | Sistemas espaciales, navegación, ciberseguridad y tecnología de doble uso.      | Sectores de alta tecnología con exportación creciente.              |
| PYME del sector  | Componentes, mantenimiento, logística, software y servicios especializados.     | Miles de empleos indirectos en toda la cadena de valor.             |

9. MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL

|                                    |                                                                                                                                                                |
|------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Art. 8 CE                          | Las Fuerzas Armadas tienen como misión garantizar la soberanía e independencia de España, defender su integridad territorial y el ordenamiento constitucional. |
| Art. 97 CE                         | El Gobierno dirige la política de defensa y la Administración militar.                                                                                         |
| Art. 128 CE                        | Toda la riqueza del país está subordinada al interés general. La industria de defensa es un sector de interés estratégico nacional.                            |
| Art. 149.1.4 CE                    | Competencia exclusiva del Estado en defensa y Fuerzas Armadas.                                                                                                 |
| Ley Orgánica 5/2005 de Defensa     | Marco legal de la defensa nacional: misión de las FAS, organización y dirección de la política de defensa.                                                     |
| Ley 24/2011 Contratación Defensa   | Régimen especial de contratación en el sector de defensa y seguridad. Permite requisitos de contenido nacional en contratos estratégicos.                      |
| Fondo Europeo de Defensa (FED)     | Instrumento de la UE para cofinanciar I+D+i en defensa y programas de adquisición conjunta entre Estados miembros.                                             |
| Tratado del Atlántico Norte (OTAN) | Art. 5: defensa colectiva. Compromiso del 2% del PIB. España tiene obligaciones vinculantes de gasto y capacidad.                                              |
| Reglamento (UE) 2023/2418 EDIRP    | Instrumento para el refuerzo de la industria europea de defensa mediante la contratación pública conjunta.                                                     |

10. INDICADORES DE ÉXITO

| CATEGORÍA          | INDICADOR                                                  | META       |
|--------------------|------------------------------------------------------------|------------|
| Inversión          | Gasto en defensa como % del PIB                            | 2% en 2029 |
| Contenido nacional | % de contratos de defensa adjudicados a industria española | >60%       |

|                      |                                                            |                 |
|----------------------|------------------------------------------------------------|-----------------|
| <b>Empleo</b>        | Empleos directos en industria de defensa                   | +25% en 10 años |
| <b>I+D+i</b>         | Inversión en I+D de defensa sobre total gasto en defensa   | >10%            |
| <b>Exportaciones</b> | Valor de exportaciones de industria española de defensa    | +30% en 10 años |
| <b>Ciberdefensa</b>  | Incidentes cibernéticos críticos resueltos en menos de 24h | >95%            |
| <b>Transparencia</b> | Contratos de defensa publicados en portal oficial          | 100%            |

## 11. PREGUNTAS FRECUENTES — INCLUYENDO LAS MÁS CRÍTICAS

### ■ ¿Por qué gastar en defensa cuando hay otras necesidades urgentes?

La seguridad no es alternativa al bienestar: es su condición. Un país sin capacidad de defensa creíble no puede garantizar la continuidad de sus servicios públicos, su economía ni su sistema democrático. Además, la inversión en industria de defensa genera retorno económico, tecnológico y de empleo que beneficia al conjunto del país.

### ■ ¿No es esto militarismo?

No. El Plan propone una modernización planificada y transparente para cumplir compromisos internacionales vinculantes y garantizar la seguridad de los ciudadanos. España tiene obligaciones como miembro de la OTAN y la UE. La alternativa no es gastar menos: es depender de otros para nuestra propia seguridad.

### ■ ¿Cuánto va a costar exactamente?

El objetivo es alcanzar progresivamente el 2% del PIB comprometido con la OTAN (España está actualmente por debajo). Eso supone aproximadamente 30.000-35.000 M€ anuales. El Plan Director Plurianual establecerá el calendario de incremento gradual aprobado por el Congreso con total transparencia.

### ■ ¿No es mejor comprar equipamiento extranjero más barato?

A corto plazo puede parecer más económico. A largo plazo, la dependencia tecnológica exterior compromete la soberanía, elimina empleos y no genera retorno industrial. El modelo E² prioriza el contenido nacional: pagamos algo más en el contrato, pero recuperamos mucho más en empleo, tecnología y autonomía estratégica.

### ■ ¿Cómo se evita la corrupción en los contratos de defensa?

Con transparencia máxima: portal público de contratos, precios y plazos, auditorías independientes, comparecencia anual ante el Congreso y aplicación de la Ley 2/2023 de protección de denunciantes para quien detecte irregularidades.

### ■ ¿Qué tiene que ver la defensa con España Eficiente?

Directamente: la defensa es una política pública más que debe gestionarse con eficiencia, transparencia y rendición de cuentas. Y como política industrial, genera empleo cualificado, tecnología de doble uso y retorno económico perfectamente alineados con la filosofía E².

## CONCLUSIONES

La modernización del equipamiento militar no es un debate entre gasto en defensa o gasto social. Es un debate sobre cómo garantizar las condiciones de seguridad que hacen posible el bienestar, la democracia y el desarrollo económico.

España tiene la industria, el talento y los aliados necesarios para hacer de esta modernización una oportunidad industrial y tecnológica de primer orden. Solo necesita la planificación, el consenso y la transparencia que el Plan E² propone.

**La seguridad no se improvisa. Se planifica, se invierte y se mantiene. Unas Fuerzas Armadas modernas, bien equipadas y con industria nacional sólida son la mejor garantía de que España nunca tendrá que usarlas en solitario.**

***"La seguridad no se improvisa. Se planifica, se invierte y se mantiene."***



