

PLAN NACIONAL DE NATALIDAD, FAMILIA Y CONCILIACIÓN E²

Libertad para formar una familia, protección para quienes la forman.

 **LIBERTAD ■ PROTECCIÓN ■ EQUIDAD ■ RESPONSABILIDAD**

Protección de la maternidad Recuperación física y protección laboral durante el embarazo y el posparto.	Implicación del padre Permiso amplio y participación activa desde el nacimiento.	Apoyo económico Incentivos fiscales y ayudas estables para aliviar el coste de la crianza.	Conciliación real Flexibilidad horaria, teletrabajo y protección frente a represalias.
---	--	--	--

IDEA FUERZA

El objetivo no es decir a las familias cuántos hijos deben tener. El objetivo es eliminar los obstáculos que hoy impiden que muchas personas puedan desarrollar su proyecto de vida familiar.

ÍNDICE

1. Resumen Ejecutivo
 2. El problema — una crisis demográfica con múltiples causas
 3. Objetivos de España Eficiente (E²)
 4. Modelo integral de apoyo a la natalidad — los ocho pilares
 5. Permisos de maternidad y paternidad
 6. Comparativa internacional
 7. Aplicación práctica del modelo
 8. Impacto esperado
 9. Fertilidad y apoyo a quienes desean ser padres
 10. Marco legal y fundamento ético
 11. Indicadores de evaluación
 12. Preguntas frecuentes
 13. Conclusión
-

1 RESUMEN EJECUTIVO

España atraviesa una de las mayores crisis demográficas de su historia. La baja natalidad, el envejecimiento progresivo de la población y la reducción de la población activa representan un desafío económico, social y generacional que requiere una respuesta integral y sostenida en el tiempo.

El descenso del número de nacimientos no responde únicamente a una decisión personal. Miles de familias retrasan o renuncian a tener hijos debido a la incertidumbre laboral, la dificultad de acceso a la vivienda, el elevado coste de la crianza y la falta de medidas eficaces de conciliación.

España Eficiente (E²) considera que la natalidad no debe abordarse como una cuestión ideológica, sino como una política de Estado orientada a garantizar que toda persona o pareja que desee formar una familia pueda hacerlo con libertad, estabilidad y apoyo suficiente.

El modelo propone incentivos a la natalidad, apoyo económico a las familias, protección reforzada de la maternidad y la paternidad, mejora de la conciliación laboral, acceso a la vivienda, impulso de la educación infantil y un marco fiscal más favorable para quienes crían a las futuras generaciones.

España Eficiente reconoce el papel esencial de ambos progenitores, y al mismo tiempo una realidad biológica evidente: el embarazo, el parto y la recuperación física corresponden exclusivamente a la madre. Por ello defendemos amplios permisos para ambos progenitores, con protección adicional para la madre durante su recuperación, basada en criterios médicos y de equidad.

IDEA FUERZA

El objetivo no es decir a las familias cuántos hijos deben tener. El objetivo es eliminar los obstáculos que hoy impiden que muchas personas puedan desarrollar su proyecto de vida familiar. Apoyar a las familias no es un gasto: es una inversión en el futuro de España.

2 EL PROBLEMA — UNA CRISIS DEMOGRÁFICA CON MÚLTIPLES CAUSAS

España registra una de las tasas de natalidad más bajas de Europa. La disminución del número de nacimientos no responde a una única causa, sino a la combinación de diversos factores económicos, sociales y laborales.

CAUSA	EXPLICACIÓN
Vivienda	El elevado precio de compra y alquiler obliga a muchos jóvenes a retrasar su emancipación y, con ello, la decisión de formar una familia.
Inestabilidad laboral	La temporalidad, los salarios insuficientes y la incertidumbre sobre el futuro hacen que muchas parejas pospongan la maternidad y la paternidad.
Coste de la crianza	Alimentación, vivienda, educación, material escolar y conciliación representan un esfuerzo económico difícil de asumir para muchas familias.
Conciliación	Resulta complicado compatibilizar la vida laboral con el cuidado de los hijos, especialmente en sus primeros años.
Protección insuficiente en la maternidad	Muchas madres siguen encontrando dificultades para reincorporarse al trabajo o compatibilizar la recuperación física con las responsabilidades familiares.

CAUSA	EXPLICACIÓN
Retraso del primer hijo	La suma de todos estos factores eleva progresivamente la edad media del primer hijo y reduce la posibilidad de ampliar la familia.

Si esta tendencia continúa, España deberá afrontar disminución de la población activa, mayor envejecimiento demográfico, más presión sobre las pensiones, escasez de trabajadores, despoblación rural y menor crecimiento económico.

IDEA FUERZA

La mayoría de las personas no renuncian a tener hijos porque no quieren formar una familia. Renuncian porque consideran que no pueden hacerlo en condiciones de estabilidad, seguridad económica y conciliación suficientes.

3 OBJETIVOS DE ESPAÑA EFICIENTE (E²)

El objetivo no es aumentar la natalidad mediante imposiciones, sino crear las condiciones necesarias para que quienes deseen formar una familia puedan hacerlo con seguridad, estabilidad y confianza.

- 1 Favorecer la natalidad eliminando los principales obstáculos económicos, laborales y sociales.
- 2 Apoyar a las familias desde el embarazo hasta la crianza, facilitando su estabilidad económica y social.
- 3 Proteger por igual a ambos progenitores, con protección adicional para la madre durante la recuperación física.
- 4 Mejorar la conciliación entre la maternidad, la paternidad y el desarrollo profesional.
- 5 Favorecer la emancipación mediante políticas de vivienda, empleo y estabilidad.
- 6 Garantizar el relevo generacional mediante políticas familiares estables y previsibles.

IDEA FUERZA

La igualdad no consiste en tratar de forma idéntica situaciones que son diferentes. Consiste en garantizar los mismos derechos y oportunidades, ofreciendo a cada persona la protección que realmente necesita.

España Eficiente propone una política familiar estable, previsible y coordinada que acompañe a las familias desde el embarazo hasta los primeros años de vida del menor. No se trata de una ayuda puntual por nacimiento, sino de construir un entorno donde formar una familia deje de estar condicionado por la incertidumbre.

PILAR	CONTENIDO
1. Protección reforzada de la maternidad	Protección laboral durante el embarazo, ampliación del periodo de recuperación tras el parto y garantías frente a la discriminación laboral.
2. Implicación activa del padre	Permiso amplio de paternidad y posibilidad de compartir tiempo con el recién nacido de forma simultánea o escalonada.
3. Conciliación real	Flexibilidad horaria, teletrabajo cuando sea posible y protección frente a represalias por ejercer derechos de conciliación.
4. Apoyo económico a las familias	Incentivos fiscales, ayudas durante los primeros años de vida y apoyo específico para familias numerosas.
5. Vivienda y emancipación	Coordinación con las políticas de vivienda de España Eficiente para favorecer la emancipación juvenil y la estabilidad residencial.
6. Educación infantil	Mejora del acceso y reducción del coste de la educación infantil, favoreciendo también la conciliación laboral.
7. Estabilidad laboral	Refuerzo de la protección frente a la discriminación por maternidad o paternidad.
8. Una política de Estado	Un marco estable, evaluable y con objetivos a largo plazo, al margen de los cambios de gobierno.

IDEA FUERZA

Tener hijos no debería depender únicamente de la situación económica de cada momento. Debe depender de la libertad de las personas para construir su proyecto de vida con el respaldo de una sociedad que apuesta por su futuro.

PERMISOS DE MATERNIDAD Y PATERNIDAD: IGUALDAD, PROTECCIÓN Y SENTIDO COMÚN

Madre y padre tienen la misma importancia para el hijo. Pero también existe una realidad biológica evidente: madre y padre no atraviesan el mismo proceso físico. El embarazo, el parto y la recuperación posterior corresponden exclusivamente a la madre y requieren una protección específica basada en criterios médicos y de salud.

Protección reforzada de la madre	Implicación plena del padre	El menor en el centro
Recuperación física, posibles complicaciones médicas, lactancia y bienestar físico y psicológico durante el posparto.	Apoyo a la madre, desarrollo emocional del bebé y un reparto más equilibrado de las responsabilidades familiares.	Vínculos afectivos, desarrollo emocional, estabilidad familiar y atención continuada del recién nacido.

IDEA FUERZA

No se trata de un privilegio. Se trata de una medida de equidad basada en una realidad biológica: proteger especialmente a la madre durante la recuperación física, favorecer la participación activa del padre desde el primer día y situar siempre el bienestar del menor como prioridad.

6

COMPARATIVA INTERNACIONAL — ¿QUÉ HACEN OTROS PAÍSES?

La mayoría de los países desarrollados consideran la natalidad y la conciliación una cuestión estratégica de futuro. España Eficiente no propone copiar un único modelo, sino analizar las mejores prácticas internacionales y adaptarlas a la realidad española.

PAÍS	PERMISOS PARENTALES	ASPECTOS DESTACADOS
Suecia	≈480 días compartidos entre ambos progenitores, con parte reservada para cada uno.	Gran flexibilidad, fuerte implicación del padre y elevada conciliación familiar.
Finlandia	Permisos prácticamente equilibrados entre ambos progenitores.	Modelo basado en la corresponsabilidad y el bienestar del menor.
Noruega	Amplios permisos remunerados con distintas opciones según duración elegida.	Elevada protección familiar y gran flexibilidad.
Alemania	Permisos parentales combinados con importantes ayudas económicas.	Potente apoyo económico y conciliación laboral.
Francia	Permisos complementados con ayudas familiares y escuelas infantiles.	Política familiar estable orientada a favorecer la natalidad.
España	Permisos iguales para madre y padre, entre los más avanzados de Europa.	Buen nivel de protección, con margen de mejora en conciliación, vivienda y apoyo económico.

UNA DIFERENCIA FUNDAMENTAL: muchos países centran su política de natalidad únicamente en los permisos. España Eficiente integra permisos, vivienda, empleo, conciliación y apoyo económico dentro de una estrategia común de apoyo a la familia.

7

APLICACIÓN PRÁCTICA DEL MODELO E²

FASE	MEDIDAS
Durante el embarazo	Protección frente a riesgos laborales, adaptación del puesto de trabajo, flexibilidad para revisiones médicas y protección frente a discriminación.
Nacimiento del menor	Recuperación física de la madre, participación activa del padre desde el primer día y opciones flexibles para organizar los permisos.
Reincorporación al trabajo	Incorporación progresiva, adaptación temporal de horarios, teletrabajo cuando sea viable y protección frente a represalias.
Coordinación administrativa	Procedimientos coordinados entre Seguridad Social, SEPE, Agencia Tributaria, sanidad y empresas, evitando duplicar documentación.
Evaluación continua	Revisión periódica mediante indicadores objetivos de natalidad, conciliación y satisfacción de las familias.

8

IMPACTO ESPERADO DEL MODELO E²

ÁMBITO	BENEFICIO ESPERADO
Familias	Mayor estabilidad económica, mejor conciliación y menor incertidumbre al planificar la llegada de un hijo.
Menores	Mayor presencia de ambos progenitores, entorno familiar más estable y mejor desarrollo emocional.
Empresas	Mayor planificación de sustituciones, menor absentismo y mayor fidelización del talento.
Estado	Mayor población activa futura, refuerzo del sistema de pensiones y crecimiento económico más sólido.
Sociedad	Mayor cohesión social, menor desigualdad de oportunidades y más estabilidad demográfica.

No todas las personas que desean tener hijos pueden conseguirlo de forma natural. La Organización Mundial de la Salud reconoce la infertilidad como una enfermedad del sistema reproductivo, no como una elección personal. España Eficiente considera que esta realidad debe formar parte de una política integral de apoyo a la natalidad.

- Mejorar el acceso a los tratamientos de reproducción asistida conforme a criterios médicos.
- Reducir los tiempos de espera en el sistema público cuando exista indicación clínica.
- Impulsar campañas de información sobre fertilidad, salud reproductiva y planificación familiar.
- Favorecer la investigación médica en este ámbito.
- Garantizar un trato igualitario y respetuoso a todas las personas que necesiten estos tratamientos.

IDEA FUERZA

Apoyar la natalidad también significa apoyar a quienes desean formar una familia y encuentran dificultades para conseguirlo. Una sociedad que cuida a sus familias comienza cuidando también a quienes luchan por poder formar una.

REFERENCIA	CONTENIDO
Art. 39 CE	Protección social, económica y jurídica de la familia, así como protección integral de los hijos y las madres.
Art. 35 CE	Derecho al trabajo.
Art. 14 CE	Igualdad y no discriminación.
Art. 43 CE	Protección de la salud.
Estatuto de los Trabajadores	Conciliación de la vida laboral y familiar; protección frente al despido por maternidad o paternidad.
Ley General de la Seguridad Social	Permisos de maternidad y paternidad.
Ley 31/1995	Prevención de riesgos laborales durante el embarazo.
Directiva (UE) 2019/1158	Conciliación de la vida familiar y profesional.
Convención sobre los Derechos del Niño (1989)	Marco internacional de protección de la infancia.
CEDAW	Eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer.

El modelo se basa en cuatro principios: libertad para decidir si y cuándo formar una familia; protección mediante la eliminación de barreras; equidad, reconociendo que madre y padre tienen la misma importancia

aunque no siempre las mismas necesidades biológicas; y responsabilidad, entendiendo que invertir en las familias significa invertir en el futuro de España.

IDEA FUERZA

Una sociedad que protege a sus familias protege también su futuro.

11 INDICADORES DE EVALUACIÓN

Toda política pública debe ser evaluable. España Eficiente propone revisar periódicamente los resultados mediante indicadores objetivos y públicos.

CATEGORÍA	INDICADOR
Natalidad	Evolución anual de nacimientos, tasa de fecundidad, edad media del primer hijo y número medio de hijos por familia.
Familias	Familias beneficiarias, nivel de satisfacción y acceso a vivienda de familias jóvenes.
Conciliación	Uso de los permisos, participación del padre y reincorporación laboral tras la maternidad y la paternidad.
Impacto económico	Evolución del empleo entre familias con hijos y de la población activa.
Bienestar infantil	Acceso a educación infantil, cobertura sanitaria e igualdad de oportunidades desde el nacimiento.

■ ¿España Eficiente quiere decir a las personas cuántos hijos deben tener?

No. Defendemos la libertad individual. Cada persona o pareja decide libremente si desea formar una familia y cuándo hacerlo. Nuestro objetivo es eliminar los obstáculos económicos, laborales y sociales que hoy dificultan esa decisión.

■ ¿Por qué apoyar la natalidad?

Porque el descenso continuado de nacimientos provoca envejecimiento de la población, dificultades para mantener el sistema de pensiones, escasez de trabajadores y menor crecimiento económico.

■ ¿Por qué la madre tendría una protección adicional?

Porque existen diferencias biológicas objetivas: el embarazo, el parto y la recuperación física afectan exclusivamente a la madre. Esa realidad debe traducirse en protección específica basada en criterios médicos, nunca en privilegios.

■ ¿Eso significa que el padre tendrá menos importancia?

En absoluto. El padre desempeña un papel esencial desde el primer día. El modelo mantiene una amplia participación del padre y fomenta su implicación activa.

■ ¿Las empresas asumirán un mayor coste?

No necesariamente. Combinar protección de las familias con medidas de planificación empresarial reduce el absentismo, mejora el clima laboral y favorece la fidelización del talento.

■ ¿Estas medidas benefician solo a quienes tienen hijos?

No. Toda la sociedad se beneficia: más población activa futura significa mayor sostenibilidad económica y un sistema de bienestar más sólido.

■ ¿Es suficiente con aumentar los permisos?

No. Los permisos son solo una parte de la solución. También hay que actuar sobre vivienda, estabilidad laboral, conciliación, fiscalidad y educación infantil.

■ ¿Cuál es la filosofía de España Eficiente?

No pretendemos que las personas tengan más hijos por obligación. Pretendemos que nadie renuncie a formar una familia porque el sistema se lo impida.

Hablar de natalidad es hablar del futuro de España: de familias, de conciliación, de empleo, de vivienda, de estabilidad económica y de la capacidad del país para garantizar el relevo generacional.

Formar una familia debe ser siempre una decisión libre. Ninguna administración debe decir a las personas cuántos hijos deben tener, pero sí tiene la responsabilidad de crear las condiciones para que quienes deseen formar una familia puedan hacerlo sin renunciar a su estabilidad laboral, económica o personal.

Nuestro modelo protege a ambos progenitores, reconoce las necesidades específicas de la madre durante el embarazo y la recuperación posparto, impulsa la implicación activa del padre y sitúa siempre al menor en el centro de todas las decisiones.

Apoyar a las familias no debe verse como un gasto público. Es una inversión estratégica en el futuro económico, social y demográfico del país.

MENSAJE FINAL

El mejor indicador de que un país funciona es que sus ciudadanos puedan formar una familia porque quieren, no que renuncien a ella porque no pueden.

Cierre institucional

Este Policy Brief forma parte del programa España Eficiente (E²), un proyecto independiente de modernización institucional, tecnológica y administrativa que impulsa soluciones innovadoras para construir una España más segura, eficiente, resiliente y preparada para afrontar los desafíos del presente y del futuro.