

PLAN NACIONAL DE PROTECCIÓN CIVIL Y GESTIÓN DE EMERGENCIAS E²

Prevención activa, tecnología inteligente y coordinación nacional frente a las emergencias.

🛡️ PREVENCIÓN ■ DETECCIÓN ■ COORDINACIÓN ■ RESPUESTA ■ RECUPERACIÓN

SNIGE-E² Sistema Nacional Inteligente de coordinación, prevención y respuesta.	SACI Alerta Ciudadana Inmediata: información oficial y geolocalizada en tiempo real.	CNIE-E² Centro Nacional de Inteligencia para el análisis y la anticipación de riesgos.	Ciudadanía protegida Formación, participación y resiliencia como pilar del sistema.
--	--	--	---

IDEA FUERZA

La mejor emergencia no es la que se gestiona bien, sino la que consigue evitarse o minimizar sus consecuencias gracias a una planificación eficaz.

ÍNDICE

1. Resumen Ejecutivo
 2. Diagnóstico — el problema actual
 3. ¿Por qué actuar ahora?
 4. Objetivos estratégicos
 5. Principios rectores
 6. El sistema SNIGE-E² y sus cinco pilares
 7. Tecnología aplicada y el SACI
 8. Comparativa internacional
 9. Impacto esperado
 10. Marco constitucional y legal
 11. Indicadores de éxito
 12. Preguntas frecuentes
 13. Conclusiones
-

1 RESUMEN EJECUTIVO

España se enfrenta cada año a un número creciente de incendios forestales, inundaciones, fenómenos meteorológicos extremos, accidentes industriales y otras emergencias que ponen en riesgo vidas humanas, infraestructuras y el patrimonio natural.

Aunque el país dispone de excelentes profesionales y servicios de emergencia, la respuesta continúa viéndose condicionada por problemas de coordinación entre administraciones, diferencias territoriales, exceso de burocracia y un uso todavía limitado de las nuevas tecnologías.

El Plan E² propone un Sistema Nacional Inteligente de Protección Civil y Gestión de Emergencias (SNIGE-E²), planificado, transparente y orientado a anticipar los riesgos — convirtiendo la inversión en prevención en una mejora directa de la seguridad, la coordinación institucional y la resiliencia del territorio.

IDEA FUERZA

La protección civil del siglo XXI no puede basarse únicamente en reaccionar cuando ocurre una emergencia. Debe anticiparse, prevenir, coordinar y proteger.

2 DIAGNÓSTICO — ESTADO DEL SISTEMA ACTUAL

ÁREA	SITUACIÓN ACTUAL	CONSECUENCIAS
Coordinación institucional	Competencias repartidas entre administraciones sin plataforma común de información.	Decisiones más lentas en emergencias que afectan a varios territorios.
Prevención	Los recursos se concentran una vez iniciada la emergencia.	Insuficiente mantenimiento del territorio y reducción de riesgos.
Tecnología	Uso desigual de drones, sensores, IA y satélites, limitado a proyectos concretos.	Detección tardía y menor capacidad predictiva.
Información	Sistemas poco integrados entre organismos.	Dificultad para compartir datos en tiempo real.
Territorio	La capacidad de respuesta varía según la administración y los recursos disponibles.	Desigualdad en la protección según el lugar de residencia.
Recuperación	Fase posterior a la emergencia con planificación insuficiente.	Procesos de recuperación económica y ambiental más lentos.

3 ¿POR QUÉ ACTUAR AHORA?

FACTOR	EXPLICACIÓN
Aumento de riesgos climáticos	El incremento de olas de calor, sequías e inundaciones ha transformado de forma estructural el mapa de riesgos en España.

FACTOR	EXPLICACIÓN
Complejidad creciente de las emergencias	Incendios de sexta generación, riesgos industriales y ciberamenazas exigen una respuesta más tecnológica y coordinada.
Ventana tecnológica disponible	Drones, IA, sensores IoT y observación satelital son ya tecnologías maduras y accesibles para la Administración.
Coste creciente de la inacción	Cada emergencia mal prevenida genera costes de reconstrucción muy superiores a la inversión preventiva.
Fondos europeos de resiliencia	Los mecanismos de la UE para gestión de catástrofes y adaptación climática ofrecen cofinanciación para la modernización del sistema.

4 OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

- 1 Priorizar la prevención mediante la gestión activa del territorio y el análisis permanente de riesgos.
- 2 Mejorar la detección temprana con sensores, drones, satélites e inteligencia artificial.
- 3 Coordinar todos los recursos disponibles entre Protección Civil, bomberos, sanidad, seguridad y voluntariado.
- 4 Reducir los tiempos de respuesta mediante información compartida en tiempo real.
- 5 Incorporar la tecnología como herramienta de apoyo, nunca en sustitución del criterio profesional.
- 6 Fortalecer la resiliencia y acelerar la recuperación tras cada emergencia.
- 7 Situar al ciudadano en el centro del sistema mediante formación y participación activa.
- 8 Garantizar la transparencia y la evaluación continua de todo el sistema.

5 PRINCIPIOS RECTORES

Prevención antes que reacción El riesgo se reduce antes de que se convierta en emergencia.	Coordinación antes que improvisación Una plataforma común conecta a todos los organismos.	Tecnología al servicio de las personas La IA y los sensores asisten, nunca sustituyen a los profesionales.
Respuesta basada en información compartida Cada minuto ganado con datos en tiempo real puede salvar vidas.	Recuperación planificada Cada emergencia se convierte en aprendizaje para el sistema.	

6 EL SISTEMA SNIGE-E² Y SUS CINCO PILARES

España Eficiente propone la creación del Sistema Nacional Inteligente de Protección Civil y Gestión de Emergencias (SNIGE-E²), una plataforma nacional que integra tecnología, información y recursos humanos, respetando las competencias de cada administración.

PILAR	CONTENIDO
I. Prevención activa	Gestión del territorio, limpieza de montes y cauces, mapas dinámicos de riesgo y campañas de sensibilización.
II. Detección temprana	Drones, sensores ambientales, cámaras inteligentes, satélites, IA y el Sistema de Alerta Ciudadana Inmediata (SACI).
III. Coordinación operativa	Plataforma común entre administraciones para compartir información y recursos en tiempo real.
IV. Respuesta rápida	Movilización inmediata, asignación eficiente de medios e información continua a la población.
V. Recuperación y resiliencia	Evaluación de daños, reconstrucción coordinada y revisión técnica de cada intervención.

Prevención → Detección → Coordinación → Respuesta → Recuperación → Mejora continua

IDEA FUERZA

Las emergencias no entienden de fronteras administrativas. El SNIGE-E² permite a todas las administraciones trabajar como un único equipo.

7

TECNOLOGÍA APLICADA Y EL SACI

TECNOLOGÍA	APLICACIÓN
SACI	Alertas geolocalizadas, evacuaciones e información verificada; permite también comunicación ciudadana bidireccional.
Drones	Vigilancia preventiva, detección temprana de incendios, búsqueda de personas y evaluación rápida de daños.
Inteligencia Artificial	Análisis de patrones de riesgo y apoyo — nunca sustitución — a la decisión de los responsables operativos.
Sensores IoT	Monitorización en tiempo real de ríos, embalses, humedad del terreno y calidad del aire.
Observación satelital	Seguimiento de incendios, vigilancia territorial y evaluación de daños tras grandes emergencias.
Plataforma nacional	Visión operativa unificada, con registro histórico para mejorar la planificación futura.

8

COMPARATIVA INTERNACIONAL — MODELOS DE REFERENCIA

Los países que más han avanzado en protección civil son los que han integrado prevención, tecnología y coordinación en un modelo único, en lugar de tratarlas como políticas separadas.

PAÍS	MODELO	RESULTADO
Francia	Coordinación nacional centralizada con sistemas de alerta desarrollados.	Elevada capacidad de respuesta; predominio aún de la reacción sobre la prevención.
Alemania	Protección Civil descentralizada con amplia cooperación entre niveles administrativos.	Gran capacidad técnica, con diferencias tecnológicas entre estados federados.
Suecia	Elevada cultura preventiva y uso intensivo de tecnología ciudadana.	Ciudadanía muy preparada, aunque dependiente de la capacidad local.
Países Bajos	Especialización avanzada en prevención de inundaciones y gestión hidráulica.	Modelo de referencia hídrica, centrado principalmente en ese riesgo.
Finlandia	Formación ciudadana desde edades tempranas y cultura nacional de resiliencia.	Excelente preparación social, condicionada por su geografía específica.

PATRÓN COMÚN: los países más avanzados tratan la protección civil como una política integral de prevención, tecnología y coordinación — no solo como una respuesta de emergencia.

9

IMPACTO ESPERADO

ÁMBITO	BENEFICIO ESPERADO
Ciudadanía	Alertas más rápidas y fiables mediante SACI, mayor seguridad y mejor preparación.
Servicios de emergencia	Coordinación en tiempo real, mejores herramientas y mayor seguridad en las intervenciones.
Administraciones públicas	Reducción de tiempos de respuesta y planificación basada en datos objetivos.
Territorio	Menor superficie afectada por incendios y mejor protección de infraestructuras críticas.
Economía	Menores costes de reconstrucción y protección de la actividad empresarial.
Medio ambiente	Gestión más sostenible del territorio y recuperación ambiental más rápida.

10

MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL

REFERENCIA	CONTENIDO
Art. 15 CE	Derecho a la vida y a la integridad física.
Art. 17 CE	Protección de la seguridad de las personas.
Art. 43 CE	Protección de la salud.
Art. 45 CE	Protección del medio ambiente.

REFERENCIA	CONTENIDO
Art. 103 CE	Coordinación entre Administraciones Públicas.
Arts. 2 y 138 CE	Solidaridad entre territorios.
Ley 17/2015	Sistema Nacional de Protección Civil.
Ley 7/1985	Bases del Régimen Local.
RGPD y LO 3/2018	Protección de datos personales en la gestión de emergencias.
Marco de Sendai 2015-2030	Principios internacionales de reducción del riesgo de desastres.
Mecanismo UE de Protección Civil	Cooperación y cofinanciación europea en emergencias.

11 INDICADORES DE ÉXITO

CATEGORÍA	INDICADOR	META
Detección	Tiempo medio de detección de incendios forestales	< 10 min en zonas de alto riesgo (2030)
Movilización	Tiempo medio de movilización de recursos	< 15 min
Respuesta	Tiempo medio de respuesta en zonas rurales	< 30 min
Cobertura SACI	Población cubierta por el sistema de alertas	100% en 2028
Prevención	Municipios con plan preventivo activo	100% en 2030
Territorio	Superficie afectada por incendios forestales	-30% en 10 años
Impacto humano	Reducción de daños personales en emergencias	-25% en 10 años
Transparencia	Indicadores publicados anualmente	100%
Satisfacción	Grado de satisfacción ciudadana con el sistema	> 80%

12 PREGUNTAS FRECUENTES

■ ¿España Eficiente pretende sustituir a Protección Civil?

No. El Plan refuerza y moderniza el sistema existente, dotándolo de mejores herramientas de coordinación, prevención y tecnología. Los profesionales seguirán siendo los protagonistas de la respuesta.

■ ¿El SNIGE-E² centralizará las competencias?

No. Las competencias siguen correspondiendo al Estado, las comunidades autónomas y las entidades locales. El SNIGE-E² es una plataforma de coordinación, no un organismo que absorbe funciones.

■ ¿Qué es exactamente el SACI?

Una herramienta de comunicación rápida y bidireccional entre las administraciones y la ciudadanía: alertas oficiales, evacuaciones, recomendaciones de autoprotección y avisos ciudadanos verificados.

■ ¿La inteligencia artificial sustituirá a los responsables de emergencias?

No. La IA es una herramienta de apoyo al análisis y a la toma de decisiones. La responsabilidad sigue correspondiendo siempre a los profesionales competentes.

■ ¿Se usarán los drones para vigilar a la población?

No. Su uso se limita a prevención, vigilancia ambiental, búsqueda de personas y evaluación de daños, respetando la legislación vigente.

■ ¿Cómo se protegerán los datos personales?

Todo el sistema cumplirá estrictamente el RGPD y la Ley Orgánica de Protección de Datos. Los datos solo se usarán para las finalidades legalmente previstas.

■ ¿Qué gana un municipio pequeño con pocos recursos?

Acceso a información, coordinación y tecnología que hoy solo están disponibles en determinados territorios — una de las principales razones de ser del sistema.

■ ¿Por qué invertir en prevención en lugar de solo en respuesta?

Porque prevenir siempre es más eficaz y menos costoso que reconstruir. La prevención no es un gasto: es una inversión en seguridad y bienestar colectivo.

13

CONCLUSIONES

Las emergencias seguirán formando parte de nuestra realidad. No pueden eliminarse por completo, pero sí pueden gestionarse de forma más inteligente, coordinada y preventiva.

El SNIGE-E², apoyado por el SACI y el CNIE-E², conecta prevención, detección, coordinación, respuesta y recuperación en un único modelo operativo, sin alterar el reparto competencial ni sustituir a los profesionales.

España Eficiente propone un sistema que invierte antes para salvar más después: porque prevenir siempre será más eficaz que reconstruir, y coordinar siempre será mejor que improvisar.

MENSAJE FINAL

La Protección Civil del siglo XXI no puede limitarse a reaccionar cuando ocurre una emergencia. Debe anticiparse, prevenir, coordinar y aprender de cada experiencia.

Cierre institucional

Este Policy Brief forma parte del programa España Eficiente (E²), un proyecto independiente de modernización institucional, tecnológica y administrativa que impulsa soluciones innovadoras para construir una España más segura, eficiente, resiliente y preparada para afrontar los desafíos del presente y del futuro.